

# 树牢安全发展理念 防范化解安全风险 全力助推集团高质量发展

——在中国建材集团 2019 年安全生产工作会议上的讲话

常张利

(2019 年 2 月 15 日)

同志们：

这次会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院关于安全生产的决策部署，总结 2018 年集团安全生产工作，部署 2019 年重点工作。

下面我讲三点意见：

## 一、2018 年安全生产工作概况

2018 年，集团全面超额完成经营任务，创历史最好业绩。全年实现利润总额 183 亿元，同比增长 21%，超过央企平均水平 5 个百分点；营业收入 3463 亿元，同比增长 15%，超过央企平均水平 5 个百分点；经营活动现金净流入 365 亿元、同比增长 33%；净利润、薪酬、利息、税费合计社会贡献 768 亿元，同比增长 17%。

2018 年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年。一年来，集团坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，在集团安委会坚强领导下，牢固树立安全发展理念，以贯彻落实《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》为主线，严格落实企业主体责任，夯实安

全生产基础，扎实开展各项工作，全面提升安全生产水平。

2018年，累计安全投入11亿元，与去年持平；各层级企业共排查隐患18万余项，整改合格率95%；安全生产、职业健康培训54000次，累计培训123万人次；职业病体检99200人次，占应检人数99%。发生事故101起，同比下降12%；其中死亡事故1起，死亡3人；重伤事故5起，重伤5人；轻伤事故92起；新增职业病例1例，安全生产形势总体可控。

集团各级企业主要在以下七个方面做了大量深入细致、卓有成效的工作：

#### （一）不断完善安全生产管理体系

为落实宋志平董事长关于“建立健全‘党政同责、一岗双责、齐抓共管、失之追责’的安全生产责任体系，把安全责任落实到岗位、落实到人头”的要求，进一步夯实安全管理基础，集团公司成立了安全应急部，统筹管理集团安全生产和应急有关工作；根据机构调整和人员变动情况，调整了集团安委会成员；制定了《安全风险分级管控管理制度》和《应急管理制度》，修订了《生产安全事故应急预案》。

各成员单位也结合集团要求和自身实际完善了安全管理体系。**中材国际**制定了《项目管理人员安全教育培训实施细则》和安全设施、防护用品、安全审计、安全评审四个新标准。**中建材国际装备**修订完善了突发公共安全事件、重大交通事故、重大安全生产事故、重大火灾事故四个应急预案。**地勘中心**制定修订安全生产管理规章18项，进一步细化对成员单位的安全生产绩效

考核。

## （二）深入开展安全生产检查

集团高度重视安全生产工作。宋志平董事长对集团安全生产工作亲自安排、亲自部署。集团办公会、经营分析会都要研究安排安全工作。集团班子成员在各自分管工作中落实安全职责，到企业现场调研，都会强调安全生产工作。2018年，集团认真组织成员单位开展节后复工、汛期、安全月、中秋国庆、境外安全检查、秋冬季安全生产大检查和危险化学品重大危险源专项评估及检查工作，抽查企业27家。7-9月组织成员企业对59家境外企业、项目部开展境外安全生产工作专项检查，检查覆盖安全制度、安全机构、安全责任体系、安全投入、应急预案等多个方面，进一步夯实了境外管理基础。10-12月开展了为期3个月的秋冬季安全生产大检查，期间对1.3万特种作业岗位人员操作证通过全国统一证书查询系统进行了核验，对1.7万特种作业设备进行了登记检查，对发现的问题及时进行了处理。下发南方水泥、祁连山股份等八家企业安全简报十期，对成员单位好的经验和做法在全集团范围内进行推广。

## （三）强化应急演练，提升应急处置能力

2018年，集团各成员企业围绕企业实际和安全重点环节开展多形式的应急演练，强化应急处置能力。南方水泥全年累计开展氨水泄漏、火灾、爆炸等各类演练386场次，开展事故现场施救与自救课程培训63次。西南水泥积极开展与政府联动的应急演练。中材科技针对液氧储罐泄漏开展了专项应急演练。中材国

际与国际 SOS、化险集团等全球著名应急服务组织建立了应急管理联络系统。

#### （四）持续推进双重预防机制建设

2016 年 1 月，习近平总书记提出：易发特重大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防工作机制。2018 年集团各成员企业继续按照有关要求全面推进双重预防机制建设。**中联水泥**所属滕州中联牵头编制山东省《金属非金属露天矿山企业风险分级管控和隐患排查治理体系实施指南》两个地方标准，增强了企业安全风险防控能力，提升了在行业的影响力。**贵州西南**所属 26 家成员企业全部纳入了贵州省“双控”信息系统平台，共报备风险辨识管控清单 832 个，辨识“红橙黄蓝”四级风险点 7904 个，全年累计开展风险点巡查 80 万余次。**凯盛科技**所属洛玻集团整体推进双重预防机制建设。

#### （五）落实科技兴安战略

集团各成员企业按照宋志平董事长“集团必须建成本质安全型企业”的要求，积极开展安全生产科技重大技术难题攻关、成果转化和推广应用，形成了依靠科技进步保障安全生产的重要支撑。**国际工程**所属上海凯盛机器人自主研发水泥智能装车系统，把员工从繁重的搬运工作和高浓度的粉尘环境中解放出来，解决了困扰水泥行业多年的环保和职业健康问题。该系统已在中联水泥的多条生产线上成功试用，目前正在集团范围内进行推广。**中国巨石**在玻纤拉丝生产线上拓展应用自动卸筒装置，进一步降低人员劳动强度。**中复连众**开展叶片滚涂工序“水性漆替代油性漆”

工作，从根源上减少有机物的产生，保护员工的职业健康。

#### （六）强化安全培训，加强队伍建设

按照年初的规划，集团公司全年组织注安师继续教育培训班三期，共 328 人参加，同时开展网上培训时长累计超过 1 万小时。**中国建材股份**继续完善安全生产专家库。**苏州中材、天津院**建立 VR 安全体验馆。**地勘中心**及成员单位全年共组织安全培训 440 余次，培训 7000 余人次。**中材国际赞比亚分公司**建立安全训练基地，对项目人员和当地员工进行专业安全培训，王勇国务委员视察后对项目部的安全工作给予高度评价。

#### （七）积极开展安全生产月活动，加强安全文化建设

集团及各成员单位积极参加应急管理部和国资委联合举办的“安全生产知识竞赛”，累计答题近20万次，在中央企业中排名第12位。**中国建材总院**积极开展安全生产创先评优活动，**玻纤院、瑞泰马钢、国检秦皇岛公司、湖南中岩、北京凯盛、合肥院机电工程公司、秦皇岛院**等七家单位获得了“安全生产先进集体”荣誉称号。**宁夏建材**实施“安全月安全检查及管理观摩”活动，推动成员企业间的交流学习。**泰山玻纤**开展“我为家人安全承诺”微视频、“亲情助安，温暖有爱”等活动，荣获2018年山东省“安全生产月”活动先进单位称号。

2018 年集团安全生产工作成绩来之不易，得益于国资委、应急管理部和集团董事会、党委的正确领导，是集团各成员单位负责同志身处一线、真抓实干的成绩，是各级安全生产人员和广大员工团结奋斗、扎实工作的结果。在此，我谨代表集团，向在

安全生产岗位上辛勤工作和努力奉献的“安全人”，向广大干部职工，表示衷心的感谢！

## 二、当前安全生产工作面临的突出问题

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地认识到当前集团安全生产工作面临的问题和挑战，突出表现在：**一是**错峰生产、限产和“蓝天保卫战”等政策导致企业停复工频繁，加大了安全风险。**二是**集团业务范围广，不断发展的新业务、新工艺、新装备等等，给安全生产带来了诸多新的课题。**三是**集团成员企业数量多，安全管理水平不均衡。**四是**安全生产管理队伍的能力建设依然有待加强。**五是**境外业务安全管理和应急工作还需要进一步加强。**六是**职业健康管理工需进一步加强。

## 三、2019年安全生产工作总体思路和重点工作

**总体思路是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院决策部署，牢固树立安全发展理念，坚持安全第一、预防为主，综合治理的方针，以防范遏制死亡事故为重点，严格落实企业主体责任，严控风险、夯实基础、提升能力，推动安全生产形势持续稳定向好，全力助推集团高质量发展，为建国70周年营造良好的安全生产环境。

**主要目标是：**工亡主体责任事故为零；事故起数和轻重伤人数“双下降”；重大事故隐患整改合格率100%，一般事故隐患整改合格率90%以上。

2019年要着力抓好以下六项重点工作：

（一）深入学习贯彻落实习近平总书记关于加强安全生产工作的重要论述和指示精神

安全生产事关人民安危和全局稳定，以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产工作。党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业的发展、人民幸福安康的高度出发，就加强安全生产工作作出了一系列重要的论述、指示和批示。总书记这些重要论述、指示和批示精神，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为我们新时期做好安全生产工作提供了根本遵循和工作指南。各单位一定要在学懂弄通做实上狠下功夫，学深悟透，坚持用总书记关于安全生产的有关理论和论述、指示和批示精神来武装头脑、指导实践、推动工作，不折不扣地抓好履职尽责，落实好党中央、国务院关于安全生产的各项要求。

## （二）全面落实安全生产主体责任

宋志平董事长在安全生产座谈会上讲到：一把手必须对安全工作上心。我们讲安全责任重于泰山，主要是看企业一把手的责任心。各企业主要负责同志要切实强化安全生产第一意识，担负起企业安全生产第一责任人的职责，将安全工作与企业的发展统筹考虑，落实好《安全生产法》所规定的职责，要对企业的重大风险心中有数，心里有底。要明确相关领导班子成员负责各自分管范围内的安全生产工作，确保各司其职。企业安全生产责任要逐级分解，落实到岗位、落实到人头，实现安全生产责任全覆盖。

## （三）夯实基础，提升安全保障能力

2018年国务院机构改革，整合原国家安监总局和国务院办公厅、公安部等相关部委应急管理职责，组建应急管理部，其主要职责向防灾、减灾、救灾倾斜，推动企业加强安全生产基础工

作的职责将相对弱化。在此背景下，各成员企业要严格落实主体责任，充分发挥主观能动性，不断夯实安全基础。**一要**完善安全生产管理体系。在结构调整和人员变化时，要及时调整安委会成员；根据法律法规和标准的变化，及时制定、修订管理制度；依法依规设立安全生产管理机构，配足配齐安全生产管理人员，在今年业务板块深度整合过程中，要保持安全队伍的稳定。**二要**完善安全投入长效机制，确保足额提取安全生产费用，做到专款专用。**三要**加强队伍建设，强化人员培训，鼓励安全生产管理人员取得注册安全工程师证书。**四要**强化安全科技支撑。**五要**加强应急体系建设。在风险评估和应急资源调查的基础上，修订、完善应急预案；定期开展应急演练，通过演练来发现问题，持续改进和完善应急预案，提高各级企业负责人的应急指挥能力、现场应对能力以及员工的自救互救能力。

#### **（四）对照执法检查要求，完善工作流程，推进安全信息化建设**

2018年，应急管理部发布了《安全生产执法局对中央企业总部执法工作规则》（征求意见稿），其中涉及了执法局对央企总部和下属单位进行执法检查的重点内容。集团总部和各成员企业要对照执法检查的监管要求，查漏补缺，尽快完善有关工作流程。同时，借助信息化手段，建立更加完善的从集团总部到基层企业全覆盖的安全管理体系，确保安全管理“横向到边，纵向到底”。

#### **（五）继续做好安全生产标准化和双重预防机制建设**

自集团开始推进安全生产标准化和双重预防机制建设以来，



各成员企业积极开展工作，勇于争先创优，涌现了一批行业示范企业和标杆企业，员工的安全意识和企业的安全水平得到了显著提升。但是，安全生产标准化和双重预防机制建设都是一个长期的、基础性的工作，各企业要将其要求融入到日常管理之中，继续做好相关工作。要建立健全双重预防机制，推动安全生产标准化创建工作再上新台阶，没有达标的企业要尽快达标，二级和三级企业要争取创建安标一级。

#### （六）进一步做好境外安全工作

在集团 2019 年工作会上，宋志平董事长指出，集团要立足自身优势，稳步推进国际化战略；要从走出去到走进去走上去，深化互利共赢。境外安全工作要做好，也必须做好。一是各成员企业在走出去过程中，要坚持把人员安全放在首位，强化底线思维，做到企业、项目走到哪里，安全体系延伸到哪里。二是跟国内相比，境外国家的安全、施工、环保法律法规和人员的宗教、文化、价值观有很大不同，“走出去”过程中要树立大局意识、风险意识和责任意识，遵守我国和所在国的法律法规、商业规则和文化习俗，合理合规合法经营。三是要与中国驻当地使领馆和驻在国治安机构保持密切沟通与合作，及时消除潜在的风险和隐患，强化境外人员安全培训，提高风险管控能力和应急处置能力，保障境外机构和驻外人员的人身和财产安全。

最后，我再特别强调一下节后复工和“两会”期间的安全稳定工作。节后复工复产时段属于各类生产安全事故易发高发时期，各级企业负责人和安全管理部门要对节后及“两会”期间的

安全稳定工作格外用心。要制定可行的复工复产方案，帮助员工克服“假期综合症”等不利因素影响，开展一次全面的安全检查，开展一次全员安全教育，切实有效遏制安全事故发生。要做好值班值守工作，及时有效应对各类突发状况。

同志们，2019年是新中国成立70周年，是我国全面建成小康社会的关键之年，也是集团整合优化、改革创新的关键之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立安全发展理念，严格落实主体责任，下更大气力抓好安全生产工作，为实现集团高质量发展保驾护航！为迎接建国70周年营造良好的安全生产环境！