

中建材 B55 号
2014.3.7

国家安全生产监督管理总局司函

管一函〔2014〕13号

关于印发《2013年全国非煤矿山安全生产事故分析报告》和《关于对全国各地区非煤矿山安全生产工作的点评及建议》的函

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，有关中央企业：

为推动各地区深刻吸取事故教训，有针对性地开展工作，我对2013年全国非煤矿山生产安全事故情况进行了分析，形成了《2013年全国非煤矿山安全生产事故分析报告》，并结合各地区非煤矿山安全生产工作情况，形成了《关于对全国各地区非煤矿山安全生产工作的点评及建议》，现印发你们。请结合实际情况，认真分析本地区非煤矿山安全生产特点，加大工作力度，采取有针对性地工作措施，进一步降低事故总量，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。

国家安全生产监督管理总局监管一司

2014年3月3日

2013 年全国非煤矿山生产安全事故分析报告

2013 年，全国非煤矿山共发生生产安全事故 659 起、死亡 852 人，同比分别减少 78 起、77 人，下降 10.6% 和 8.3%。其中，发生较大事故 19 起、死亡 74 人，同比分别减少 15 起、50 人，下降 44.1% 和 40.3%；发生重大事故 3 起、死亡 30 人，同比分别增加 2 起、17 人，上升 200% 和 130.8%；发生特别重大事故 1 起、死亡 62 人，同比分别增加 1 起、62 人。全国非煤矿山安全生产总体上保持了稳定好转的发展态势，但重特大事故呈上升趋势，形势依然严峻。

一、事故总体分析

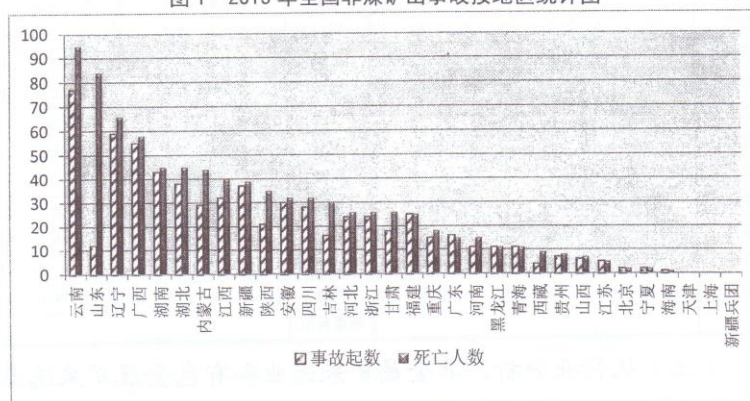
（一）从控制指标实施情况分析，完成指标压力继续加大。

2013 年，全国非煤矿山事故实际死亡人数控制在国务院安委会下达的年度控制指标（925 人）之内，占控制指标的 92.1%，同比增加 2.3 个百分点。全国 32 个省级统计单位中，有 19 个单位事故死亡人数在控制指标以内；有 8 个单位事故死亡人数超过控制指标，分别是：山东（336%）；北京（200.0%）；吉林（187.5%）、辽宁（115.8%）、浙江（113.0%）、西藏（112.5%）、云南（111.8%）、青海（110.0%）；有 5 个单位事故死亡人数与控制指标持平，分别是：重庆、陕西、甘肃、上海和新疆兵团（其中上海、新疆兵团未下达控制指标）。

（二）从发生地区分析，事故仍相对集中在中西部地区和部分矿业大省，但部分省事故死亡人数下降明显。全国 32 个省

级统计单位中,有 8 个单位死亡人数超过 40 人,分别是云南(77 起、95 人)、山东(12 起、84 人)、辽宁(59 起、66 人)、广西(55 起、58 人)、湖南(43 起、45 人)、湖北(38 起、45 人)、内蒙古(29 起、44 人)、江西(32 起、40 人),共发生事故 345 起、死亡 477 人,分别占总数的 52.4%和 56.0%(见图 1)。而 2012 年有 11 个单位死亡人数超过 40 人(包括上述除了山东的 7 个单位和四川、贵州、新疆、安徽);天津、上海、新疆兵团未发生死亡事故。

图 1 2013 年全国非煤矿山事故按地区统计图



全国 32 个省级统计单位中,有 8 个单位死亡人数同比上升,占统计单位总数的 25%,分别是山东、吉林、辽宁、重庆、西藏、浙江、北京和山西,比 2012 年事故死亡人数同比上升的单位数增加 1 个;有 6 个单位事故死亡人数同比持平,占统计单位总数的 18.8%,分别是河北、四川、陕西、宁夏、上海和新疆兵团(其中上海、新疆兵团未发生死亡事故),而 2012 年有 5 个单位事故死亡人数同比持平;其他 18 个单位事故死亡人数同比均

有所下降，占统计单位总数的 56.3%，2012 年有 20 个单位事故死亡人数同比下降。安徽、贵州、云南、湖北、广西和广东等 6 单位死亡人数减少较多（超过 10 人），共减少 128 人。

表 1 2013 年全国非煤矿山事故按地区分布情况

地区	事故起数	同比		死亡人数	同比		控制指标目标	地区	事故起数	同比		死亡人数	同比		控制指标目标
		±	±%		±	±%				±	±%		±	±%	
合计	659	-78	-10.6	852	-77	-8.3	925	河南	11	-2	-15.4	15	-3	-16.7	24
北京	2	2		2	2		1	湖北	38	-15	-28.3	45	-20	-30.8	67
天津		-1	-100		-1	-100	1	湖南	43	6	16.2	45	-8	-15.1	58
河北	24	4	20	26			26	广东	16	-5	-23.8	15	-10	-40	22
山西	6	1	20	7	1	16.7	23	广西	55	-8	-12.7	58	-17	-22.7	70
内蒙古	29	-10	-25.6	44	-6	-12	46	海南	1	-3	-75	1	-3	-75	6
辽宁	59	8	15.7	66	9	15.8	57	四川	28	-3	-9.7	32			47
吉林	16	2	14.3	30	14	87.5	16	贵州	7	-18	-72	8	-26	-76.5	46
黑龙江	11			11	-3	-21.4	13	云南	77	-21	-21.4	95	-25	-20.8	85
上海								西藏	4	1	33.3	9	3	50	8
江苏	5			5	-2	-28.6	7	重庆	15	5	50	18	7	63.6	18
浙江	24	5	26.3	26	3	13	23	陕西	21	-3	-12.5	35			35
安徽	30	-14	-31.8	32	-30	-48.4	48	甘肃	18	-1	-5.3	26	-6	-18.8	26
福建	25	3	13.6	25	-1	-3.8	26	青海	11	-1	-8.3	11	-4	-26.7	10
江西	32	-6	-15.8	40	-1	-2.4	45	宁夏	2			2			5
山东	12	2	20	84	56	200	25	新疆	37	-6	-14	39	-6	-13.3	41
								新疆兵团							

（三）从行业分析，非金属矿采选业和有色金属矿采选业事故比重较大。在各行业中，非金属矿采选业事故起数、死亡人数均居第一位（2012 年排第二位），发生事故 236 起、死亡 274 人，分别占总数的 35.8% 和 32.2%，同比分别减少 26 起、35 人，下降 9.9% 和 11.3%；其次为有色金属矿采选业（2012 年排第一位），发生事故 216 起、死亡 271 人，分别占总数的 32.8% 和 31.8%，同比分别减少 39 起、53 人，下降 15.3% 和 16.4%；第三为黑色金属矿采选业，事故起数、死亡人数分别为 121 起、死亡 147 人，同比事故起数增加 4 起，上升 3.4%，而死亡人数

减少 24 人，下降 14%；石油和天然气开采业事故起数和死亡人数最少，分别为 10 起、72 人，但同比分别增加 4 起、66 人，上升 66.7%和 1100%，上升幅度较大（见表 2，图 2）。

图 2 2013 年全国非煤矿山事故按行业分布图

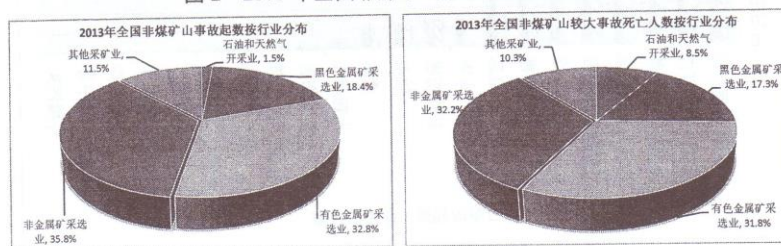
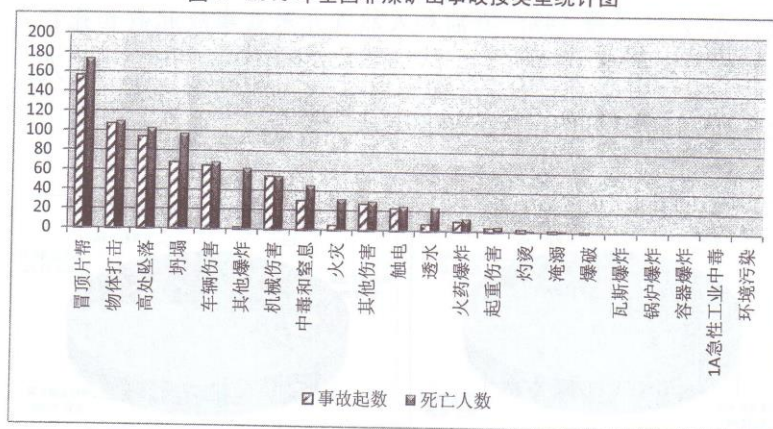


表 2 2013 年全国非煤矿山事故按行业分布情况

行业	事故起数	同比		死亡人数	同比	
		±	±%		±	±%
合 计	659	-78	-10.6	852	-77	-8.3
石油和天然气开采业	10	4	66.7	72	66	1100
黑色金属矿采选业	121	4	3.4	147	-24	-14
有色金属矿采选业	216	-39	-15.3	271	-53	-16.4
非金属矿采选业	236	-26	-9.9	274	-35	-11.3
其他采矿业	76	-21	-21.6	88	-31	-26.1

（四）从事故类型分析，事故主要集中在冒顶片帮、物体打击、高处坠落、坍塌 4 类事故。2013 年，全国非煤矿山共发生冒顶片帮（156 起、174 人）、物体打击（107 起、110 人）、高处坠落（94 起、103 人）、坍塌（68 起、98 人）事故 425 起、死亡 485 人，分别占总数的 64.5%和 56.9%。在各类事故中，冒顶片帮事故起数、死亡人数均居第一位，分别占总数的 23.8%和 20.4%；其次是物体打击事故，分别占总数的 16.2%和 12.9%（见图 3）。

图 3 2013 年全国非煤矿山事故按类型统计图



各类型事故中，其他爆炸、灼烫、火灾、透水、爆破等 5 类事故死亡人数同比上升；冒顶片帮、中毒窒息、物体打击、机械伤害、坍塌等 12 类事故死亡人数同比下降；没有发生瓦斯爆炸、锅炉爆炸、容器爆炸、1A 急性工业中毒、环境污染等 5 类事故（见表 3）。

表 3 2013 年全国非煤矿山各类事故按类型分布表

事故类型	事故起数	同比		死亡人数	同比		事故类型	事故起数	同比		死亡人数	同比	
		±	±%		±	±%			±	±%		±	±%
合计	659	-78	-10.6	852	-77	-8.3	冒顶片帮	156	-11	-6.6	174	-39	-18.3
物体打击	107	-18	-14.4	110	-26	-19.1	透水	7	6	600	24	23	2300
车辆伤害	65	-3	-4.4	69	-12	-14.8	放炮	1	1		1	1	
机械伤害	55	-12	-17.9	55	-19	-25.7	火药爆炸	10	5	100	13	-1	-7.1
起重伤害	4	1	33.3	5	-10	-66.7	瓦斯爆炸						
触电	23	-4	-14.8	25	-3	-10.7	锅炉爆炸						
淹溺	2	-4	-66.7	2	-4	-66.7	容器爆炸						
灼烫	3	2	200	2	1	100	其他爆炸	2	-1	-33.3	63	54	600
火灾	5	4	400	32	31	3100	中毒和窒息	30	-14	-31.8	46	-35	-43.2
高处坠落	94	-8	-7.8	103	-4	-3.7	1A 急性工业中毒						
坍塌	68	-11	-13.9	98	-18	-15.5	环境污染						
							其他伤害	27	-11	-28.9	30	-16	-34.8

(五) 从开采方式分析, 地下矿山事故比重较往年有增大趋势。2013 年地下矿山共发生事故 378 起、死亡 480 人, 分别占事故总起数和死亡总人数的 57.4%、56.3%, 事故起数占比较 2012 年上升 2.6 个百分点, 而死亡人数占比下降 1.5 个百分点, 较 2011 年分别上升 10.1 和 6.2 个百分点; 露天矿山共发生事故 219 起、死亡 245 人, 分别占事故总起数和死亡总人数的 33.2%、28.7%, 事故起数占比较 2012 年持平, 而死亡人数占比下降 2.3 个百分点, 较 2011 年分别下降 0.6 和 4.6 个百分点; 其他事故 (选矿厂、尾矿库、石油天然气、砖瓦厂等) 62 起、死亡 127 人, 分别占事故总起数和死亡总人数的 9.4%、14.9%, 事故起数占比较 2012 年下降 2.6, 而死亡人数占比上升 3.7 个百分点, 较 2011 年分别下降 9.5 和 1.7 个百分点。

(六) 50 个重点县仍然是全国金属非金属矿山安全生产工作的重中之重。2013 年 50 个重点县金属非金属矿山共发生生产安全事故 129 起、死亡 150 人, 同比分别减少 25 起、54 人, 下降 16.2% 和 26.4%, 但事故起数和死亡人数仍分别占全国的 19.6%、17.6%, 事故起数、死亡人数占比较 2012 年分别下降 1.3 和 4.4 个百分点。其中, 事故起数和死亡人数同比均减少的县 20 个, 占 50 个县的 40%; 事故起数和死亡人数同比均增加的县 10 个, 占 50 个县的 20%; 事故起数和死亡人数同比均持平的县 9 个, 占 50 个县的 18% (表 4)。

三、较大事故分析

(一) 从发生地区分析, 事故相对集中在中西部地区及部分矿业大省。19 起较大事故分别发生在云南、内蒙古、甘肃等

表 4 2013 年 50 个金属非金属矿山重点县事故分布情况

地区	事故 起数	同比		死亡 人数	同比		地区	事故 起数	同比		死亡 人数	同比	
		±	±%		±	±%			±	±%		±	±%
合计	3	-1	-25	74			陕西宝鸡市凤县	2			2	-1	-33.3
辽宁朝阳市建平县	3	-1	-25	7	3	42.9	新疆吐鲁番鄯善县	1	-6	-85.7	1	-7	-87.5
辽宁朝阳市北票市	7	3		3	3		重庆秀山县	3	1	50	4	2	100
湖北黄石市大冶市	5			8			广西贺州市平桂区	2	-2	-50	3	-4	-57.1
河北承德市宽城县	2	4	400	5	4	400	广西百色市靖西县	0	-1	-100	0	-1	-100
辽宁丹东市宽甸县	3	-3	-60	2	-5	-71.4	内蒙赤峰市林西县	0	-1	-100	0	-1	-100
湖南湘西州花垣县	1			3			黑龙江哈尔滨市阿城区	1			1		
河北邯郸市武安市	3	1		1	1		湖北宜昌市宜都市	0	-1	-100	0	-3	-100
辽宁营口市大石桥市	1	1	50	3	1	50	陕西商洛地区洛南县	3			4	1	33.3
河北唐山市遵化市	3	1		1	1		辽宁葫芦岛市连山区	8	2	33.3	8	2	33.3
云南红河州建水县	3			5	1	25	内蒙巴彦淖尔市乌拉特后旗	0			0		
湖南张家界市慈利县	2	1	50	3			甘肃陇南市成县	2	1	100	4	2	200
河南三门峡市灵宝市	6	-1	-33.3	2	-1	-33.3	辽宁抚顺市清原县	2	-3	-60	2	-4	-66.7
辽宁朝阳市朝阳县	2			6	-1	-14.3	山东临沂市苍山县	0	-5	-100	0	-19	-100
内蒙赤峰市敖汉旗	1	-1	-33.3	2	-1	-33.3	湖北荆门市钟祥市	3			3		
四川泸州市叙永县	8	-2	-66.7	1	-2	-66.7	广西河池市金城江区	1	-1	-50	1	-1	-50
新疆哈密地区哈密市	2			8	-1	-11.1	广西河池市南丹县	5			5	-1	-16.7
湖北宜昌市夷陵区	0			2			辽宁葫芦岛市建昌县	2	-2	-50	2	-2	-50
山东烟台市招远市	0			0			贵州遵义市红花岗区	0	-2	-100	0	-2	-100
贵州毕节市七星关区	0			0			安徽合肥市庐江县	4	3	300	4	3	300
云南保山市腾冲县	4	-5	-100	0	-6	-100	陕西渭南市潼关县	2	-2	-50	2	-6	-75
内蒙赤峰市巴林左旗	1			6	1	-20	湖南郴州市北湖区	0	-1	-100	0	-2	-100
内蒙赤峰市克什克腾旗	4			1			云南昆明市东川区	2	-4	-66.7	4	-6	-60
甘肃金昌市金川区	9	-1	-20	5	-1	-16.7	新疆塔城地区托里县	4	2	100	4	1	33.3
云南红河州个旧市	3	-2	-18.2	10	-4	-28.6	浙江湖州市德清县	4	2	100	5	3	150
							安徽六安市霍邱县	5			7	-1	-12.5

13 个省级统计单位。发生 2 起以上较大事故的有 3 个单位：云南（4 起，13 人）、内蒙古（3 起，14 人）、甘肃（2 起，6 人），合计为 9 起、死亡 32 人，分别占较大事故的 47.4%和 43.2%，上述单位在 2012 年也发生 2 起以上较大事故。发生 1 起较大事故的有 10 个单位：辽宁、吉林、安徽、江西、湖北、湖南、四川、贵州、西藏和陕西。

内蒙古、辽宁、江西和四川等 4 个单位较大事故起数、死亡人数同比均上升，其中：辽宁、江西和四川在 2012 年没有发生较大事故；河北、江苏、安徽、山东、河南、湖南、广东、广西、云南、陕西和青海 11 个单位较大事故起数、死亡人数同比均有所下降；湖北事故起数同比下降，但死亡人数同比持平；西藏事故起数同比持平，但死亡人数同比增加；吉林事故起数、死亡人数同比均持平（见表 5）。

表 5 2013 年全国非煤矿山较大事故按地区分布情况

地区	事故起数	同比		死亡人数	同比		地区	事故起数	同比		死亡人数	同比	
		±	±%		±	±%			±	±%		±	±%
合计	19	-15	-44.1	74			河南		-1	-100		-4	-100
北京							湖北	1	-1	-50	6		
天津					-6	-100	湖南	1	-2	-66.7	3	-10	-76.9
河北		-1	-100				广东		-1	-100		-3	-100
山西					8	133.3	广西		-3	-100		-10	-100
内蒙	3	1	50	14	5		海南						
辽宁	1	1		5			四川	1	1		3	3	
吉林	1			3			贵州	1			3		
黑龙江							云南	4	-2	-33.3	13	-6	-31.6
上海					-3	-100	西藏	1			6	3	100
江苏		-1	-100				重庆						
浙江					-14	-82.4	陕西	1	-1	-50	4	-7	-63.6
安徽	1	-4	-80	3			甘肃	2			6	-2	-25
福建					5		青海		-1	-100		-3	-100
江西	1	1		5	-6	-100	宁夏						
山东		-1	-100				新疆						
							新疆兵团						

(二) 从行业分析, 金属矿山较大事故比重最大。较大事故起数、死亡人数最多的是有色金属矿采选业, 共发生 9 起、死亡 36 人, 分别占 47.3%和 48.6% (2012 年也是第一位); 其次为黑色金属矿采选业和非金属矿采选业, 均发生事故 5 起, 但黑色金属矿采选业事故死亡人数 (20 人) 多于非金属矿采选业 (18 人); 石油和天然气开采业及其他采选业未发生较大事故。

各行业较大事故起数和死亡人数同比均大幅下降, 其中有色金属矿采选业减少 4 起、8 人, 下降 30.8%和 18.2%; 黑色金属矿采选业减少 4 起、15 人, 下降 44.4%和 42.9%; 非金属矿采选业减少 3 起、11 人, 下降 37.5%和 37.9%; 其他采选业减少 4 起、16 人, 均下降 100%; 石油天然气开采企业没有发生较大事故, 与去年持平 (见表 6)。

表 6 2013 年全国非煤矿山较大事故按行业分布情况

行业	事故起数	同比		死亡人数	同比	
		±	±%		±	±%
合计	19	-15	-44.1	74	-50	-40.3
石油和天然气开采业						
黑色金属矿采选业	5	-4	-44.4	20	-15	-42.9
有色金属矿采选业	9	-4	-30.8	36	-8	-18.2
非金属矿采选业	5	-3	-37.5	18	-11	-37.9
其他采矿业		-4	-100		-16	-100

(三) 从事故类型分析, 主要集中在坍塌、中毒窒息和冒顶片帮 3 类。坍塌、中毒窒息和冒顶片帮等 3 类事故共发生 11 起、死亡 42 人, 分别占较大事故起数和死亡人数的 57.9%和 56.8%。其中: 坍塌事故 4 起、死亡 20 人, 分别占 21.1%和 27.0%, 同比减少 6 起、17 人, 下降 60%和 45.9%; 中毒窒息事故 4 起、死亡 12 人, 分别占 60%和 68.4%, 同比减少 6 起、26 人, 下降

60%和 47.3%；冒顶片帮事故 3 起、死亡 10 人，分别占 15.8%和 13.5%，同比减少 3 起、9 人，下降 50%和 47.4%（见表 7）。

表 7 2013 年全国非煤矿山较大事故按类型分布情况

事故类型	事故起数	同比		死亡人数	同比		事故类型	事故起数	同比		死亡人数	同比	
		±	±%		±	±%			±	±%		±	±%
合计	19	-15	-44.1	74	-50	-40.3	冒顶片帮	3	-3	-50	10	-9	-47.4
物体打击	1	1		3	3		透水	1	1		5	5	
车辆伤害		-3	-100		-9	-100	放炮						
机械伤害		-2	-100		-6	-100	火药爆炸	1	-1	-50	3	-6	-66.7
起重伤害							瓦斯爆炸						
触电							锅炉爆炸						
淹溺							容器爆炸						
灼烫							其他爆炸		-1	-100		-6	-100
火灾	2	2		11	11		中毒和窒息	4	-6	-60	12	-26	-68.4
高处坠落	2	2		6	6		1A 急性工业中毒						
坍塌	4	-6	-60	20	-17	-45.9	环境污染						
							其他伤害	1	1		4	4	

（四）从开采方式分析，地下矿山事故比重较往年有增大趋势。19 起较大事故中，地下矿山共发生较大事故 15 起、死亡 60 人，同比分别减少 8 起、22 人，下降 34.8%和 26.8%，分别占较大事故总起数和死亡总人数的 78.9%、81.1%，但占较大事故总量的比重上升，事故起数、死亡人数占比较 2012 年分别上升 11.3 和 15 个百分点，较 2011 年分别上升 18.9 和 22.2 个百分点；露天矿山共发生较大事故 3 起、死亡 9 人，同比分别减少 5 起、20 人，下降 62.5%和 68.7%，分别占较大事故总起数和死亡总人数的 15.8%、12.2%，占较大事故总量的比重下降，事故起数、死亡人数占比较 2012 年分别下降 7.7 和 11.2 个百分点，较 2011 年分别下降 20.9 和 26.5 个百分点；其他（选矿厂、尾矿库、石油天然气、砖瓦厂等）发生较大事故 1 起，死亡 5

人，分别占较大事故总起数和死亡总人数的 5.3%、6.8%，同比分别减少 2 起、8 人，下降 66.7%和 61.5%。

（五）从事故性质分析，非法违法造成的事故同比大幅下降。19 起较大生产安全事故中，存在非法违法行为的有 2 起，死亡 6 人，分别占较大事故起数和死亡人数的 10.5%、8.1%；与 2012 年的 10 起、死亡 44 人相比，分别减少 8 起、38 人，下降 80%和 86.4%。两起事故分别是：吉林省通化市集安市万国黄金股份有限公司西岔金矿“5.13”较大坠罐事故，造成 3 人死亡，事故发生后企业瞒报事故；云南省红河州建水县官厅镇牛滚塘铅锌矿“11.9”较大中毒窒息事故，该矿在采矿许可证和安全生产许可证过期后非法违法组织生产，造成事故发生，造成 3 人死亡。

（六）50 个重点县较大事故所占比重仍较大。50 个金属非金属矿山重点县发生较大事故 4 起、死亡 14 人，分别占全国的 21.1%、18.9%，同比分别减少 2 起、8 人，下降 33.3%和 36.4%。其中，较大事故起数和死亡人数同比均减少的县有 5 个（云南红河州个旧市、广西贺州市平桂区、湖北宜昌市宜都市、陕西渭南市潼关县和云南昆明市东川区），较大事故起数和死亡人数同比均增加的县有 3 个（辽宁朝阳市建平县、云南红河州建水县和甘肃陇南市成县）。

四、重特大事故情况

2013 年全国非煤矿山发生重大事故 3 起、死亡 30 人，同比分别增加 2 起、17 人，上升 200%和 130.8%。3 起重大事故均为地下矿山，其中存在非法违法行为的有 2 起、死亡 20 人，占重

大事故起数、死亡人数的比例均高达 66.7%。3 起重大事故分别是：1 月 15 日，吉林吉林市桦甸市吉林老金厂金矿股份有限公司发生井下火灾事故，造成 10 人死亡，1 人重伤，27 人轻伤；5 月 23 日，山东济南市章丘市埠村镇埠东粘土矿发生井下透水事故，造成 10 人死亡；7 月 23 日，陕西渭南市澄城县硫磺矿发生井下火灾事故，造成 10 人死亡。

2013 年全国非煤矿山发生特别重大事故 1 起、死亡 62 人，同比分别增加 1 起、62 人。这起事故是：11 月 22 日 10 时 25 分，位于山东省青岛经济开发区的中国石油化工股份有限公司管道储运分公司东黄输油管道泄漏原油进入市政排水暗渠，在形成密闭空间的暗渠内原油积聚。原油泄露后，现场处置人员采用液压破碎锤在暗渠盖板上打孔时产生火花，引发暗渠内油气爆炸，造成 62 人死亡，136 人受伤，直接经济损失 75172 万元。

2013 年 50 个重点县非煤矿山没有发生重特大事故，而 2012 年发生重大事故 1 起、死亡 13 人，没有发生特别重大事故。

五、下一步工作建议

（一）强力推进金属非金属矿山从业人员素质的提升。从业人员（包括管理人员）素质不高是制约当前金属非金属矿山安全生产形势持续稳定好转的关键因素之一。下一步应加大工作力度，强制推动矿山企业配备专业技术人员或者委托专业技术服务机构提供技术支持，解决矿山企业没有“明白人”管理的问题；同时，强制推行矿山从业人员资格准入制度，并加大安全培训力度，提升从业人员安全素质和意识，解决从业人员

无知无畏、冒险蛮干的问题。

（二）加大地下矿山安全整治力度。地下矿山顶板、提升运输、通风、防排水等环节事故易发多发，应针对这些问题每年重点确定1-2项开展专项整治，扎扎实实采取措施逐步改善。同时，外包工程施工管理混乱导致事故发生的问题在地下矿山也更为突出，应结合《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》的宣贯工作，对外包工程施工管理混乱问题开展专项整治。

（三）持续推进金属非金属矿山整顿关闭攻坚战。充分发挥中央财政关闭小企业补助资金的引导作用，推动各地继续加大整顿关闭力度，逐步提高金属非金属矿山规模化、标准化、机械化、信息化和科学化水平。同时，推动各地积极筹措资金，加大关闭矿山隐患治理力度，消除关闭矿山遗留的安全、环保隐患。

（四）强化对重点地区的督导力度。认真组织开展金属非金属50个重点县（市、区）安全生产攻坚克难工作，务求取得实实在在的成效，并以此为契机，推动50个重点县所在省加大工作力度，改善金属非金属矿山安全生产条件。以事故教训推动工作，进一步加大较大以上事故跟踪督导（督办）力度，督促有关地区深刻分析、解决事故暴露出的问题，切实改进工作。

（五）加强石油天然气开采领域安全监管。深刻吸取2003年重庆开县“12·23”特别重大井喷事故和2013年山东省青岛市“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故教训，认真组织开展高含硫油气田防井喷失控和硫化氢中毒、海洋石油防台风风暴潮专项检查，特别是要按照《国务院安委会关于

开展油气输送管线等安全专项排查整治的紧急通知》(安委〔2013〕9号)要求,认真组织开展油气输送管线安全专项排查整治,消除安全隐患,防范类似事故发生。