

# 国务院国有资产监督管理委员会文件

国资发改革[2013]208 号

---

## 国资委关于清理和处置低效无效资产的通知

各中央企业：

为进一步优化资产和业务结构、提高经营效益和运行质量，有效应对当前经济形势的严峻挑战，更好地落实保增长任务，国资委决定组织开展中央企业清理处置低效无效资产工作，现就有关事项通知如下：

### 一、范围界定

低效无效资产，是指在企业运营中盈利能力差又缺乏战略安排，不能为企业创造价值的资产。重点范围包括：长期未能带来效益的企业或资产；长期没有回报的股权投资；非持续经营的企业；

未纳入企业主业范围且不具有竞争优势的企业；中央企业认定的其他需要清理处置的低效无效资产。

## 二、工作目标

通过3年左右的时间，基本完成对主要低效无效资产的清理处置工作，建立健全资产持续优化的长效机制，形成战略清晰、主业突出的业务结构，企业的资产质量和经营效益明显提升。

## 三、工作原则

（一）以企业为主体，市场化运作。充分发挥企业的责任主体作用和市场在资源配置中的基础性作用，遵循经济规律和市场准则，鼓励企业通过各种市场化方式自主开展清理处置，并积极引入各类投资主体，实现有进有退、优胜劣汰。

（二）战略引领，价值导向。以企业发展战略为引领，将价值创造贯穿于企业经营管理的全过程，梳理认定并整合处置低效无效资产，推动资金、技术、人才等各类资源向主业集中、向优势业务领域集中，优化企业的业务布局和价值链，提高资产质量和价值创造水平。

（三）统筹安排，积极推进。结合企业实际和外部市场环境，提出总体工作思路和具体操作方案。全面覆盖、整体推进，突出重点、分步分类实施。既要加强考核监督，进行目标管理，又要完善配套政策、制定适当的奖励机制，进行激励引导。

（四）建立机制，源头治本。在抓好已有低效无效资产清理处置的同时，建立完善战略管理、财务管理和投资管理体系，强化投资后评价，将优质资源集中到主业和优势业务领域，减少新的低效无效资产的产生。



## 四、实施步骤和措施

(一)全面梳理,明确低效无效资产清理处置的具体对象。中央企业应结合主业范围、业务定位、协同效应、价值创造、能力匹配等因素,对本企业低效无效资产进行梳理,在此基础上,提出目标清单。对有特殊战略性安排而未纳入清单的,要严格进行审核认定;对暂不具备条件进行处置的,须保持跟踪监控。

(二)综合设计,提出低效无效资产清理处置的总体方案。中央企业应在全面梳理的基础上,编制工作方案,明确工作目标、工作计划、责任主体、时间节点及工作机制等。对于能够提升优化的低效无效资产,要通过整改投入或内部资源整合等方式,尽快实现业绩提升;对于长期难以优化盘活的低效无效资产,应坚决清理退出。

(三)多措并举,探索低效无效资产处置的有效方式。中央企业应运用证券市场、产权交易市场等多种途径,发挥资产经营公司平台作用,加强中央企业之间的资源整合与合作。采取培育优化、引入投资者、集团内部整合、进场交易、协议转让、无偿划转、拍卖、托管和关闭等多种方式做好低效无效资产处置。

(四)健全机制,确保低效无效资产清理处置的有序实施。中央企业应建立过程跟踪和组织协调机制,定期掌握情况,及时督促、指导和协调。要把低效无效资产清理处置列入企业年度工作计划,加强考核引导并给予必要的政策倾斜和奖励支持,确保工作方案落实到位。

## 五、工作要求

(一)提高认识,加强组织领导。低效无效资产清理处置是保

增长、调结构、转方式、强管理的一项重要抓手。各中央企业要高度重视,专题研究,认真部署,明确企业负责人分管,指定具体职能部门抓好落实。

(二)狠抓落实,务求实效。要把低效无效资产清理处置的任务分解到各级子企业,将责任层层传递到具体管理人员。要认真细致理好“旧账”,一个一个难点去突破,一个一个一个问题去解决,真正见到实实在在的效果。

(三)规范运作,确保稳定。要认真执行有关法律法规和政策规定,规范有序推进低效无效资产清理处置,加强监察和审计工作,防止国有资产流失。正确处理改革调整与企业稳定的关系,防控各类风险,确保正常生产经营和稳定,维护职工合法权益。

各中央企业要及时报告低效无效资产清理处置的目标清单、工作方案和重点进展的有关情况。国资委将加强政策引导和支持,适时开展专项监督检查,并进行重点跟踪与督促。

联系人及电话:企业改革局 周林 010-63193427



---

国资委办公厅

2013年8月30日印发

---